

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2339 DEL 11/07/2022**

Servizio Personale

OGGETTO: COSTITUZIONE DEL FONDO PER L'ANNO 2022 DI CUI ALL'ART. 57 DEL CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO DELLA DIRIGENZA SOTTOSCRITTO IL 17.12.2020.

### **IL DIRIGENTE DEL SETTORE**

Visto l'art. 107, comma 3 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. che attribuisce ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Visto il nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al Personale Dirigente dell'Area delle Funzioni Locali – Triennio 2016-2018, sottoscritto il 17.12.2020;

Visto l'art. 56 che stabilisce quanto segue:

■ al comma 1 che a decorrere dal 1° gennaio 2018, le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato sono incrementate di una percentuale pari all'1,53% da calcolarsi sul monte salari anno 2015, relativo ai dirigenti;

■ al comma 2 che le risorse di cui al comma 1, concorrono al finanziamento degli incrementi della retribuzione di posizione di cui all'art. 54, comma 4 e, per la parte residuale, sono destinate alla retribuzione di risultato;

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 204 del 09/12/2021 con la quale sono stati ricostituiti i Fondi definitivi per gli anni dal 2004 al 2020, ai sensi dell'art. 4 del D.L. 16/2014;

Considerato, quindi, che per l'anno 2022, è necessario costituire il Fondo, inserendo le citate risorse di cui all'art. 56, comma 1 del CCNL sottoscritto il 17.12.2020 (1,53% del monte salari 2015);

Richiamato l'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 25.05.2017, n. 75 che stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di tipo dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

Visto l'art. 11, comma 1 del D. L. 14.12.2018, n. 135 convertito nella Legge 11.02.2019, n. 12, che stabilisce che il suddetto limite non opera con riferimento agli incrementi previsti,

successivamente alla data di entrata in vigore del D. Lgs. n. 75/2017, dai contratti nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'art. 48 del D. Lgs. n. 165/2001;

Preso atto, quindi, che l'importo di cui all'1,53% del monte salari dell'anno 2015 pari ad euro 3.907,83 non rientra nel citato limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017;

Dato atto, inoltre, che per l'anno 2022, le somme da liquidare relative all'incremento della retribuzione di posizione (euro 409,50 lordi annui), ammonta ad euro 2.033,85 e che, pertanto, euro 1873,98 sono da destinare alla retribuzione di risultato del 2022 (euro 3.907,83 – 2.033,85);

Preso atto che l'ammontare complessivo delle risorse 2016 è, dopo la ricostruzione, pari ad euro 282.102,15 e che questo importo costituisce il limite per il Fondo dell'anno 2022, prima dell'inserimento delle voci che non rientrano nel limite dello stesso;

Considerato che la formulazione dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 non apporta sostanziali modifiche alle modalità di calcolo delle componenti del fondo rispetto a quelle contenute nell'art. 1, comma 236 della Legge 28.12.2015, n. 208 vigente nell'anno 2016 e che, quindi, occorre richiamare i chiarimenti che erano intervenuti dalla Corte dei Conti (Sezioni Riunite n. 51/2011) e dalla Ragioneria Generale dello Stato (Circolari n. 12/2011, n. 16/2012 e nota del 4.9.2013);

Visto, anche, il parere del Ministero dell'Economia e delle Finanze prot. n. 257831 del 18.12.2018 che, tenendo conto dei criteri interpretativi ed attuativi già formulati con riferimento alle precedenti analoghe disposizioni di contenimento della spesa, nonché di quelli conseguenti agli apporti giurisprudenziali intervenuti in materia, riepiloga le tipologie di risorse finanziarie che possono essere appostate nei Fondi per il trattamento accessorio del personale, in deroga al limite previsto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017;

Ricordato che, sulla base del citato art. 9, comma 2-bis della Legge n. 122/2010 come modificato dall'art. 1, comma 456 della Legge n. 147/2013, nel Fondo per l'anno 2015 è stata inserita la decurtazione permanente proporzionale a titolo di dirigenti cessati che era stata effettuata nel Fondo per l'anno 2014, ricostruita in euro 204.388,17;

Preso atto che tale decurtazione, per la sua natura fissa e ricorrente, deve essere allocata esclusivamente nella sezione delle risorse fisse e continuative nell'apposita tabella di rilevazione delle risorse del Fondo per la contrattazione decentrata (Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 13 del 15.04.2016);

Considerato, inoltre, che il Fondo dell'anno 2022, non risulta superiore al Fondo 2016 e che, quindi, non occorre alcuna ulteriore riduzione;

Richiamato l'art. 33, comma 2 del D.L. 30/4/2019, n. 34 convertito nella Legge 28.06.2019, n. 58 che, nell'ultimo periodo, stabilisce che: “Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 27/5/2017, n. 75 è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”;

Richiamato, inoltre, il D.M. 17 marzo 2020 di attuazione delle disposizioni del citato D. L. n. 34/2019 che conferma l'adeguamento in aumento del limite di cui al richiamato art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 75/2017 in caso di incremento del personale derivante dall'applicazione delle nuove disposizioni in materia di capacità assunzionali dei Comuni;

Vista anche la Circolare esplicativa del 13 maggio 2020 pubblicata nella G.U. n. 226 dell'11.09.2020, nella quale si ribadisce che il limite iniziale è fatto salvo qualora il numero dei dipendenti risulti inferiore a quello registrato in data 31.12.2018, e che pertanto “il predetto limite non è oggetto di riduzione in caso di cessazioni superiori alle assunzioni di personale a tempo indeterminato realizzatesi in vigenza del richiamato articolo 33 del D.L. 34/2019”;

Visto, infine, il parere del Ministero dell'Economia e delle Finanze espresso al Comune di Roma con nota prot. n. 12454 del 15.01.2021 che, a seguito di richiesta sulla concreta attuazione di quanto disposto dall'ultimo periodo del comma 2 dell'art. 33 del D.L. n. 34/2019, precisa i criteri di calcolo per la quantificazione dell'incremento rispetto al limite per ciascuna assunzione, specificando che i medesimi devono essere effettuati distintamente per ciascuna categoria di personale interessata, dirigenti e dipendenti;

Dato atto che, ai sensi del citato parere, la misura dell'incremento del limite a seguito dell'assunzione a tempo pieno di una singola unità di personale, è quantificato dal rapporto tra le seguenti due grandezze:

- ▣ Fondo per la contrattazione integrativa 2018, come certificato dal collegio dei revisori, valutato al netto delle poste variabili che non rilevano ai fini della verifica del limite in oggetto (risorse non utilizzate dei Fondi anni precedenti, compensi professionali legali in relazione a sentenze favorevoli all'Amministrazione e derivanti da condanna alle spese della controparte, ecc.);
- ▣ personale in servizio al 31 dicembre 2018 destinatario del Fondo di cui al punto precedente;

Considerato che il Fondo per l'anno 2018 come certificato dal collegio dei revisori a seguito della ricostruzione dei Fondi dei dirigenti dal 2004 al 2020 e di cui alla citata deliberazione di G.C. n. 204 del 09/12/2021 ammonta ad euro 282.102,15, pari al limite rappresentato dall'ammontare complessivo delle risorse 2016, coma sopra indicate;

Rilevato, quindi, che il presupposto per l'adeguamento del limite in parola è che si verifichi un incremento della consistenza del numero di dirigenti rispetto al numero di quelli in servizio al 31.12.2018 e che, quindi, è necessario determinare le due consistenze, al 2018 e al 2022;

Preso atto che la dotazione edittale del personale dirigente al 31/12/2018 è pari ad otto unità e che nel calcolo dei dirigenti in servizio al 31.12.2018 si considerano, oltre a quelli presenti a tempo indeterminato, anche i dirigenti presenti a tempo determinato destinatari del Fondo per la contrattazione decentrata (art. 110, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000) per un totale pari a 6;

Preso atto che il valore medio pro-capite è pari ad euro 35.262,77 per il personale dirigente derivante dalla divisione tra l'ammontare delle predette risorse ed il numero relativo alla dotazione edittale pari ad otto unità al 31.12.2018 (euro fondo 2018 = 2016 = 282102,15 / num dirig dotazione edittale al 2018 pari ad otto unità);

Dato atto che ora è necessario definire i dirigenti in servizio nell'anno 2022 e che il criterio indicato nel citato parere del Mef prot. n. 12454/2021 è quello di prendere in considerazione unicamente il personale con contratto a tempo indeterminato che accede alle risorse accessorie, escludendo, pertanto, diversamente dai conteggi indicati per la valorizzazione del valore medio procapite, il personale con contratto a tempo determinato ed avendo cura di escludere dal calcolo le assunzioni a tempo indeterminato di personale in precedenza in servizio a tempo determinato, il cui trattamento accessorio risulta già ricompreso nel Fondo per la contrattazione integrativa;

Atteso che, sempre sulla base del predetto parere, è necessario considerare l'effettiva presenza in servizio, esclusivamente dei dirigenti a tempo indeterminato come sopra precisato, prendendo a riferimento il numero di mensilità in pagamento attraverso l'elaborazione della tabella 12 del Conto Annuale 2022;

Dato atto che, a consuntivo, il numero di dirigenti a tempo indeterminato è pari a 4;

Rilevato, conseguentemente, che il limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 non deve essere adeguato in aumento e rimane perciò determinato nel suo originario importo di euro 282.102,15;

Visto, infine, il prospetto contenente il Fondo definitivo per l'anno 2022 relativamente al personale dirigente del Comparto Funzioni Locali;

Ritenuto, quindi, opportuno procedere alla formale costituzione del Fondo 2022 relativamente al personale dirigente, in via definitiva;

Visto il principio contabile della contabilità finanziaria (punto 5.2 lett. a), nella parte in cui si stabilisce che la spesa riguardante il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività è interamente prevista nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce;

Preso atto che le risorse del Fondo per l'anno 2022, trovano copertura nei seguenti capitoli di spesa, del Bilancio di previsione 2022/2024, esercizio 2022:

Cap. 58002, codice Piano dei conti integrato U.1.01.01.01.004, denominato “FONDO INCENTIVAZIONE AL PERSONALE DIRIGENTE”;

- al Cap. 51005, codice Piano dei conti integrato U.1.01.02.01.001, denominato “ONERI PREVIDENZIALI, ASSISTENZIALI E ASSICURATIVI OBBLIGATORI A CARICO DEL COMUNE SERVIZIO PERSONALE E FONDO DEL PERSONALE”, comprensivo della quota Inail e Tfr/Ips(25,50%);

- al Cap. 95400, codice Piano dei conti integrato U.1.02.01.01.001, denominato “IMPOSTA REGIONALE ATTIVITA' PRODUTTIVE A CARICO DEL COMUNE SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO”;

Visto lo Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

**Visto** il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (D.Lgs. n. 18 agosto 2000 n. 267 testo vigente);

**RICHIAMATA**, la Deliberazione di Consiglio comunale n. 7 dell'11/03/2021 avente ad oggetto “*Piano di Riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Andria, approvato con Deliberazione di C.C. n. 56 del 27/11/2018- Rimodulazione ai sensi dell'art. 243 bis, comma 5, del D.Lgs n.267/2000*”;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 26/05/2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio della programmazione finanziaria 2021/2023, ai sensi e per gli effetti del principio contabile applicato concernente la programmazione di Bilancio (allegato 4/1 al D.lgs 118/2011), paragrafo 4.2 dell'art.170 del D.Lgs 267/2000 e smi;

**PRESO ATTO:**

della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 29/06/2022 concernente l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024 e documenti allegati (art.11 del D.lgs 118/2011)";

della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 29/06/2022 con cui è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'anno 2021 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs . 267/2000;

della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 29/06/2022 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2022/2024;

**CONSIDERATO CHE** in data 04/02/2022 con propria nota si procedeva alla richiesta della certificazione ai sensi dell'art. 40 bis del D. Lgs. 165/2021 al Collegio dei Revisori dei Conti;

**DATO ATTO CHE** con nota prot. n. 16008/2022 del 21/02/2022 è stata rilasciata la certificazione da parte del suddetto Collegio dei Revisori dei Conti, che si allega alla presente determinazione;

**DATO ATTO** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto è curata da parte della scrivente Responsabile del procedimento, dott.ssa Ottavia Matera Dirigente del Servizio Risorse, che attesta la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**RITENUTA** la propria competenza in qualità di Dirigente ad interim del Servizio Risorse Umane, giusta Decreto Sindacale n. 1008 del 29/04/2022

**D E T E R M I N A**

1) Di costituire, sulla base delle motivazioni esposte in premessa che si intendono qui trascritte, il Fondo per l'anno 2022 di cui all'art. 57 del CCNL sottoscritto il 17.12.2020 relativamente al personale dirigente del Comparto Funzioni Locali come da prospetto allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

2) Di dare atto che:

■ è stato rispettato il limite rappresentato dal Fondo 2016 pari ad euro 282.102,15, prima dell'inserimento delle voci che non rientrano nel limite dello stesso;

- ▣ è stata effettuata la decurtazione permanente a seguito delle cessazioni di dirigenti per un importo pari a quella applicata al Fondo 2014 e cioè euro 204.388,17, sulle risorse fisse e continuative;
- ▣ è stata acquisita l'attestazione del Collegio dei Revisori, in data 21/02/2022 con nota prot. n. 16008/2022, in merito alla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e con le norme di legge;
- ▣ il Fondo relativo all'anno 2022 è stato costituito sulla base di quanto stabilito dall'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 25.05.2017, n. 75.

3) Di dare atto, inoltre, che:

- ▣ l'importo complessivo del fondo dirigenti del Comune di Andria ai sensi del CCNL sottoscritto il 17.12.2020 ammonta ad euro 286.009,98;
- ▣ l'importo di cui all'art. 56, comma 1 del CCNL sottoscritto il 17.12.2020 (1,53% del monte salari 2015) ammonta ad euro 3.907,83 e che non rientra nel citato limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017;
- ▣ l'incremento della retribuzione di posizione 2022 (euro 409,50 lordi annui), ammonta ad euro 2.033,85 e che, pertanto, euro 1.873,98 sono da destinare alla retribuzione di risultato del 2022.

4) Di dare atto di quanto segue, relativamente al calcolo del valore medio pro-capite di cui all'art. 33, comma 2 del D. L. n. 34/2019 convertito nella Legge n. 58/2019 come da criteri in premessa indicati e che si intendono qui trascritti:

- ▣ il totale dei dirigenti a tempo indeterminato e a tempo determinato (art. 110, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000) presenti al 31.12.2018 è pari a 6;
- ▣ l'importo complessivo del trattamento accessorio relativo al Fondo 2018 da prendere a riferimento è pari ad euro 282.102,15;
- ▣ il valore medio pro-capite relativo ai dirigenti ammonta ad euro 35.262,77, calcolato sulla base della dotazione edittale di otto unità al 31/12/2018;
- ▣ il consuntivo dei dirigenti a tempo indeterminato presenti nel corso dell'anno 2022 è pari a 4;
- ▣ non si rileva uno scostamento positivo nel numero dei dirigenti in servizio nell'anno 2022 rispetto al numero di dirigenti in servizio al 31.12.2018;
- ▣ conseguentemente, il limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 non deve essere adeguato in aumento e rimane perciò determinato nel suo originario importo di euro 282.102,15;

5) Di dare atto che:

- ▣ sono rispettati i vincoli sul pareggio di bilancio nei termini del saldo finale di competenza previsto dalla legge di stabilità e le disposizioni in materia di contenimento delle spese di personale, nonché la normativa contrattuale vigente;

■ che le risorse del Fondo per l'anno 2022, trovano copertura nei seguenti capitoli di spesa del Bilancio di previsione 2022/2024, esercizio 2022:

Cap. 58002, codice Piano dei conti integrato U.1.01.01.01.004, denominato “FONDO INCENTIVAZIONE AL PERSONALE DIRIGENTE”;

- al Cap. 51005, codice Piano dei conti integrato U.1.01.02.01.001, denominato “ONERI PREVIDENZIALI, ASSISTENZIALI E ASSICURATIVI OBBLIGATORI A CARICO DEL COMUNE SERVIZIO PERSONALE E FONDO DEL PERSONALE”, comprensivo della quota Inail e Tfr/Ips(25,50%);

- al Cap. 95400, codice Piano dei conti integrato U.1.02.01.01.001, denominato “IMPOSTA REGIONALE ATTIVITA' PRODUTTIVE A CARICO DEL COMUNE SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO”;

6) Di dare atto che al capitolo 58002 risultano già impegnate le seguenti somme:

- a) impegno 756/2022 per euro 18.021,68
- b) impegno 398/2022 per euro 50.000,00;
- c) impegno 196/2022 per euro 40.000,00;

7) Di dare atto che al capitolo 51005 risultano già impegnate le seguenti somme:

- a) impegno 271/2022 per euro 15.000,00
- b) impegno 238/2022 per euro 20.000,00;

8) Di dare atto che al capitolo 95400 risultano già impegnate le seguenti somme:

- a) impegno 274/2022 per euro 10.000,00
- b) impegno 270/2022 per euro 5.000,00;

9) di **IMPEGNARE**, nel bilancio di previsione finanziario 2022/2024, esercizio 2022, la somma complessiva di € 225.231,70 i seguenti capitoli di spesa:

- al Cap. 58002, codice Piano dei conti integrato U.1.01.01.01.004, denominato “FONDO INCENTIVAZIONE AL PERSONALE - DIPENDENTI COMUNALI VARI SETTORI”, per complessivi € 177.988,30;

- al Cap. 51005, codice Piano dei conti integrato U.1.01.02.01.001, denominato “ONERI PREVIDENZIALI, ASSISTENZIALI E ASSICURATIVI OBBLIGATORI A CARICO DEL COMUNE SERVIZIO PERSONALE E FONDO DEL PERSONALE”, per complessivi € 37.932,55 comprensivo della quota Inail e Tfr/Ips(25,50%);

- al Cap. 95400, codice Piano dei conti integrato U.1.02.01.01.001, denominato “IMPOSTA REGIONALE ATTIVITA' PRODUTTIVE A CARICO DEL COMUNE SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO” per complessivi € 9.310,85;

- 10) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000.
- 11) di trasmettere il presente atto all'Area Servizi Interni Settore Programmazione economica e finanziaria, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28 dicembre 2011 e del D.Lgs. n. 126/2014;
- 12) di attestare che non sussistono in capo al Dirigente cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35 *bis* del D.Lgs. n. 165/2001 e che risultano rispettate le disposizioni di cui all'art. 9, comma 1, del Piano Triennale Anticorruzione;
- 13) di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi C.C.N.L. 17/12/2020;
- 14) di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'Ente, nell'apposita sezione: *Amministrazione trasparente > Personale > Contrattazione integrativa*, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni ed integrazioni ad opera del D.Lgs. n. 97/2016.

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2339 DEL 11/07/2022**

**OGGETTO: COSTITUZIONE DEL FONDO PER L'ANNO 2022 DI CUI ALL'ART. 57 DEL CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO DELLA DIRIGENZA SOTTOSCRITTO IL 17.12.2020.**

**In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000**

**Il Responsabile del Servizio Personale**

Ottavia Matera / INFOCERT SPA

---

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .*

*L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"*

---