

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2111 DEL 17/07/2018

Settore Gabinetto del Sindaco-Area Comunicazione-Interventi di supporto Istituzionale-Appalti e Contratti-Casa-Esproprî-Servizi Demografici-Innovazione Tecnologica

OGGETTO: GESTIONE OPERATIVA DEL LABORATORIO URBANO "GIOVANIINCENTRO OFFICINA SAN DOMENICO" - PROGRAMMA REGIONALE BOLLENTI SPIRITI. AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE AL CONSORZIO OPUS - CONSORZIATA ESECUTRICE COOP. SOCIAL SERVICE - PROROGA TECNICA

### IL DIRIGENTE DEL SETTORE

#### Premesso:

- che questo Comune è sede di un Laboratorio Urbano giusta candidatura al progetto Bollenti Spiriti proposta con propria DGM n. 124/2006, successivamente ammessa a finanziamento per la parte opere, arredi e gestione;
- che con determinazione dirigenziale n. 3730 del 22.10.2012, esecutiva ai sensi di legge, veniva indetta procedura di gara aperta, con il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento in concessione della gestione operativa del Laboratorio Urbano "Giovanincentro-Officina San Domenico"- Programma regionale Bollenti Spiriti;
- che, per l'effetto, veniva pubblicato il bando di gara secondo le formalità all'uopo previste;
- che, all'esito delle procedure di gara, e delle verifiche dei requisiti dichiarati, si provvedeva, giusta DD n. 641 del 21.2.2013, all'aggiudicazione definitiva al Consorzio Opus-Opere pugliesi di utilità sociale Consorzio di cooperative sociali-Via Mandara,34/B-71 100 Foggia, consorzio ex-art.34 lett. b D.Lgs 163/2006 costituito da Coop.Social Service-Cooperativa Sociale-via Mattarella,12-71045 OrtaNova (Fg) del servizio di gestione quinquennale del LU "Officina-Giovanincentro", con una offerta economica di euro 121.775,39 a valere sull'importo a base d'asta di euro 123.240,00, oltre Iva, e quindi per complessivi netti euro 121.775,39, oltre Iva, ed oneri della sicurezza, pari ad euro 775,39 oltre Iva;
- che, pertanto, in data 18.3.2013, si procedeva, come da relativo verbale, alla consegna dell'immobile dal Settore LL.PP. al Servizio Politiche Giovanili e da questi, insieme alla consegna anticipata del servizio in via di urgenza, ai sensi dell'art. 11 c. 9 del Dlgs 163/2006, al Consorzio OPUS aggiudicatario;
- che in data 9.7.2013 veniva sottoscritto il relativo contratto di affidamento provvedendo alle registrazioni di rito presso l'Agenzia delle Entrate di Barletta;

**Preso atto** che, approssimandosi la scadenza dell'affidamento quinquennale, sono stati chiesti indirizzi in data 29.12.2017 e in data 2.3.2018 in ordine alla futura utilizzazione del bene e alla eventuale modalità di affidamento del servizio oltre che alla continuità della gestione del Laboratorio Urbano;

**Rilevato che**, con nota prot. n.12948 del 06/02/2018 del settore 7, a seguito di

espressa richiesta da parte del Segretario Generale, è stata proposta la procedura di affidamento del Laboratorio Urbano attraverso la concessione di servizi o altra procedura da valutarsi dall'Amministrazione, ai fini dell'inserimento nel piano biennale degli acquisti di cui all'art.21 del D.Lgs. 50/2016;

**Evidenziato** che, la Giunta con proprio atto n. 38 in data 18/03/2018, ha approvato il programma biennale degli acquisti ai sensi dell'art.21 del D.lgs.50/2016;

**Evidenziato** che, per effetto dell'indirizzo espresso con il predetto provvedimento di Giunta, è stata avviata l'elaborazione del Capitolato Speciale d'Appalto e degli atti di gara propedeutici ed indispensabili per dare avvio alle procedure;

**Rilevato** che in data 18 maggio 2018 è stata predisposta proposta di delibera consiliare avente ad oggetto "*Officina San Domenico concessione quinquennale 2018-2023 del servizio ai sensi dell'art. 164 del D.Lgs. 50/2016 - Indirizzi*";

**Evidenziato** che il provvedimento è stato iscritto all'ordine del giorno del Consiglio Comunale del 28/06/2018 ed è stato discusso, ma non adottato, per intervenuta mancanza del numero legale;

**Rilevato** che, allo stato attuale, non è stato ancora convocato un nuovo Consiglio Comunale con la conseguenza che gli atti non possono essere adottati e pubblicati e che pertanto il ritardo nell'avvio della nuova procedura di gara non è imputabile al Settore 7;

#### **Rilevato:**

- che in data 17/07/2018 si è tenuto un incontro presso il Palazzo di Città, convocato per la riconsegna dell'immobile, a cui è intervenuto anche il Sindaco che ha manifestato al Presidente del Soggetto Gestore la necessità di assicurare una proroga sino al 31/10/2018 della gestione del L.U. stante la stagione estiva in corso e l'esigenza di continuare ad assicurare l'offerta aggregativa giovanile propria del L.U., specie nel centro storico ed in occasione del prossimo Festival Castel dei Mondi e in considerazione delle procedure tuttora in atto in Consiglio Comunale;
- che, pertanto, in data 17.07.2018 con dichiarazione a a verbale, è emersa la disponibilità del Soggetto Gestore, ad assicurare in proroga alle condizioni in corso la gestione del LU per il tempo strettamente necessario alla definizione e predisposizione degli atti della nuova gara e, comunque, fino al 31 ottobre 2018, salvo interruzione anticipata nel caso di conclusione delle dette procedure;

**Visto** l'indirizzo sindacale acclarato al prot. 65847 del 17/07/2018 del seguente tenore "*Con riferimento all'imminente scadenza della concessione del servizio di gestione del Laboratorio Urbano, si evidenzia che il provvedimento propedeutico alla gara, di competenza del Consiglio Comunale, è stato sottoposto all'attenzione della massima assise nel corso della seduta del 28/06/2018 e non è stato approvato per mancanza del numero legale.*

*Successivamente, il Presidente del Consiglio Comunale, d'intesa con il sottoscritto, ha sottoposto la proposta di provvedimento anche all'attenzione della 2^ Commissione Consiliare, nell'ottica della massima condivisione della stessa.*

*Tenuto conto del fatto che il Laboratorio Urbano è un luogo d'incontro per i giovani della città, nonché location fondamentale per l'espletamento di alcune attività del festival, sia in termini di spettacolo che di incontri, talk show e dirette tv, al fine di evitare il blocco dell'attività amministrativa, si ritiene opportuno garantire la continuità di tale servizio, attraverso l'adozione di tutti gli atti gestionali idonei a garantire la predetta finalità";*

**Evidenziato** che l'unica modalità per "garantire la continuità di tale servizio attraverso

l'adozione di tutti gli atti gestionali idonei a garantire la predetta finalità", non può che essere – alla luce anche del fatto che la continuità deve essere garantita a partire dal 18/07/2018, giorno successivo alla scadenza de qua – che una ulteriore proroga fino al 31/10/2018, non essendoci altro atto, a tal fine idoneo a produrre gli effetti di cui all'indirizzo di dettaglio;

**Preso atto**, dunque, che ogni interruzione delle attività del Laboratorio Urbano priverebbe l'utenza giovanile cittadina di un sicuro punto di riferimento e di aggregazione socio-culturale, esigenza di particolare importanza soprattutto alla luce dell'attuale difficile contesto socio-economico ed occupazionale;

**Considerato** che occorre evitare la sottoutilizzazione dell'immobile sede del L.U. ed il rischio di furti delle attrezzature, mobili ed arredi ivi contenuti, attesa la particolare collocazione del Laboratorio Urbano e la sospensione del contratto di vigilanza giurata in capo all'attuale SG;

**Considerato** che la prosecuzione del servizio trova la sua giustificazione nel principio di continuità dell'azione amministrativa, di cui all'art. 97 della Costituzione e, più precisamente, discende dal bilanciamento degli interessi pubblici in gioco e dalla necessità di garantire le programmazioni culturali dell'Ente;

**Evidenziato** che l'ANAC ha individuato alcune ipotesi nelle quali la proroga può ritenersi ammessa, in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa sopra richiamato, restringendo però tale possibilità a casi limitati ed eccezionali nei quali, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento, di un nuovo fornitore;

**Vista** la delibera ANAC n. 1200 del 23/11/2016 che ha ricostruito le figure della proroga tecnica ancorandole a situazioni di effettiva necessità di assicurare il servizio sempre che l'esigenza trovi giustificazione col principio della continuità amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione; che tale orientamento sul tema è espresso, tra gli altri, dal parere sulla normativa AG 33/13 DEL 16/05/2013;

**Rilevato** che l'ANAC ha ritenuto configurabile la proroga tecnica sulla base del principio elaborato dalla giurisprudenza e dall'Autorità nell'ambito del vigente sistema giuridico e sempre che le esigenze di proroga attengano ad affidamenti di servizi aggiudicati sotto la vigenza del Dlgs. 163/2006;

**Rilevato** che la concessione del Laboratorio Urbano è stata aggiudicata nella vigenza del Dlgs. 163/2006 e che si tratta di concessione di servizi di cui all'art. 30 del Dlgs. 163/2006 a cui si applicano solo alcune norme del codice e i principi del trattato, confermando la specialità della fattispecie in esame ;

**Evidenziato** che la proroga tecnica è altresì coerente con il principio della economicità atteso che gli oneri relativi alle utenze e alla vigilanza e manutenzione dell'immobile, restano a carico del soggetto gestore, con l'effetto di determinare un risparmio di spesa a favore dell'amministrazione, considerato, altresì, che allo stato non si dispone di risorse per garantire la vigilanza e custodia del bene che è ubicato in un'area a rischio della Città (per cui oneri è stata chiesta variazione di bilancio giusta nota prot. 63717 del 11/07/2018);

**Rilevato** che l'azione amministrativa è diretta ad evitare che l'attuazione del procedimento di selezione dell'Operatore Economico, che può avere avvio a seguito dell'approvazione degli atti di indirizzo di competenza del Consiglio Comunale, comporti l'interruzione della prestazione e, per l'effetto, un danno all'utenza giovanile e all'Ente;

**Tutto ciò premesso e considerato;**

**Vista** la proposta allegata al presente provvedimento per farne parte integrante, formulata dal RUP e dal Dirigente alla luce dell'indirizzo di dettaglio di cui sopra;

**Visto** il verbale dell'incontro del 17/07/2018;

**Preso atto** che il Soggetto Gestore ha pagato tutte le utenze di gas e acqua a suo debito maturate al 02/07/2018

**Visto** il vigente regolamento di contabilità;  
**Visto** il **Bilancio di previsione 2018** approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. **14 del 12/04/2018**;  
**Vista** la D.G.M. n. 10 del 31.01.2018 di approvazione del "*Piano delle performance 2018/2020 P.D.O. 2018*";  
**Ritenuta** la propria competenza giusta Atto Monocratico n. **790 del 27/04/2018**;  
**Rilevato** che la sottoscritta dirigente non incorre in condizione di conflitto di interessi, sia pure potenziale, ai sensi dell'art. 6Bis della L. 241/90 così come introdotta dalla L. 190/2012 (Legge Anticorruzione);  
**Rilevato** che la sottoscritta Dirigente e il RUP che ha sottoscritto la proposta del presente provvedimento, non incorrono in condizione di conflitto di interessi sia pure potenziale ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 così come introdotta dalla L. 190/2013 (Legge anticorruzione);  
**Visto** il DURC regolare, allegato al presente atto;  
**Visto** il certificato della Camera di Commercio e la verifica annotazioni presso l'ANAC;  
**Letta** la linea guida ANAC che non prevede, la richiesta di un nuovo codice CIG nel caso in cui la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario;

## D E T E R M I N A

- 1.** le premesse sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2. di disporre** la proroga tecnica del contratto REP 11354 del 09/07/2013, nelle more della indizione e conclusione della gara per il nuovo affidamento in concessione, e comunque non oltre il **31 ottobre 2018**, al Consorzio Opus-Opere pugliesi di utilità sociale Consorzio di cooperative sociali-Via Mandara,34/B-71100 Foggia, consorzio ex-art.34 lett. b D.Lgs 163/2006 – consorziata esecutrice Coop.Social Service-Cooperativa Sociale-via Mattarella,12-71045 Orta Nova per la gestione operativa del Laboratorio Urbano "Giovanincentro-Officina San Domenico";
- 3. di stabilire** che la proroga tecnica della gestione scadrà il **31 ottobre 2018**, salvo conclusione anticipata all'esito di aggiudicazione definitiva adottata prima del detto termine;
- 4. di stabilire** che il detto affidamento in proroga avverrà agli stessi patti e condizioni dell'affidamento in corso rep. REP 11354 del 09/07/2013;
- 5. di richiedere**, per l'effetto, al Consorzio OPUS, la estensione della durata ed efficacia della polizza fidejussoria in essere fino alla nuova scadenza;
- 6. di stabilire** le clausole contrattuali essenziali dell'atto di proroga tecnica contenute nel presente provvedimento saranno recepite nell'atto di proroga a cura della Segreteria Generale recependo e richiamando tutti i patti e le condizioni previste dal contratto principale di concessione
- 7. di confermare** il numero di Cig del presente procedimento come stabilito dalla linea guida ANAC che non prevede la richiesta di un nuovo codice CIG nel caso in cui la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario;
- 8. di stabilire**, altresì, che i dati contenuti nel presente provvedimento, riferiti al beneficiario del presente affidamento saranno pubblicati sul link di Amministrazione trasparente, ai sensi l comma 2) art. 23 del D.lgvo 33 del 14.03.2013;
- 9.** di dare atto che tutti gli oneri delle utenze sono a carico del soggetto gestore.
- 10. di comunicare** la presente Determinazione Dirigenziale alla Giunta Comunale per la presa d'atto, in funzione cognitoria e per l'esercizio di potere di controllo.



**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2111 DEL 17/07/2018**

**OGGETTO: GESTIONE OPERATIVA DEL LABORATORIO URBANO "GIOVANIINCENTRO  
OFFICINA SAN DOMENICO" - PROGRAMMA REGIONALE BOLLENTI SPIRITI.  
AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE AL CONSORZIO OPUS - CONSORZIATA ESECUTRICE  
COOP. SOCIAL SERVICE - PROROGA TECNICA**

**In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza  
dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000**

**Il Responsabile del Settore Gabinetto del Sindaco-Area Comunicazione-Interventi  
di supporto Istituzionale-Appalti e Contratti-Casa-Espropri-Servizi Demografici-  
Innovazione Tecnologica**  
Laura Liddo / INFOCERT SPA

---

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .*

*L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"*

---