

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 995 DEL 28/04/2017

Settore Lavori Pubblici-Manutenzioni-Ambiente

OGGETTO: SERVIZIO DI RICOVERO E MANTENIMENTO DI CANI RANDAGI ACCALAPPIATI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI ANDRIA DAL 1°MAGGIO AL 30 GIUGNO 2017. AFFIDAMENTO ALLA DITTA FAVULLO FRANCESCO DI DE NIGRIS BRIGIDA. ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA. CIG Z6C1E5FC5B.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso:

1. che la legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo (L. 281/1991) attribuisce agli Enti locali e alle ASL le competenze e gli strumenti per arginare il fenomeno del randagismo;
2. che il ricovero e la custodia dei cani randagi, accalappiati nel territorio di competenza dal Servizio Veterinario – ASL, ai sensi dell’art. 6 della L. R. 12/1995, spetta ai Comuni mediante la disponibilità di rifugi, mentre la vigilanza e il controllo dei rifugi è demandata ai Servizi Veterinari delle ASL (art. 9 della L. R. 12/1995);
3. che sussiste in capo ai Comuni una responsabilità solidale con le ASL per i danni cagionati da animali randagi in tutti i casi in cui il Comune stesso, quale organo deputato al controllo del territorio, abbia omesso di adottare i provvedimenti diretti ad assicurare l’incolumità dei cittadini di fronte ad episodi di randagismo;
4. che l’art. 2 della Legge Regionale n. 26 del 9/8/2006, relativamente *"agli interventi per la tutela degli animali d’affezione e prevenzione al randagismo"* ha modificato la Legge Regionale n. 12 del 3.4.1995;
5. che, in particolare, il punto 1 l. b) dell’art. 2 della citata L.R. 26/2006 stabilisce modifiche al c. 2 dell’art. 5 della L. R. n.12 del 3/04/1995 al quale sono aggiunti, i seguenti periodi: *"a tal fine i Servizi Veterinari delle AUSL, servendosi di strutture proprie o regolarmente accreditate, effettuano interventi chirurgici di sterilizzazione, individuati nella ovariostomia per le femmine e nella orchietomia per i maschi, sugli animali randagi presenti nel territorio. Le autorità sanitarie locali possono disporre la reimmissione sul territorio di provenienza degli animali sottoposti a preventivo intervento di sterilizzazione. Il Comune provvede ad effettuare una polizza per eventuali danni"*;
6. che questo Ente provvede in modo costante e continuo ad adottare i provvedimenti mirati al controllo del peculiare fenomeno del randagismo, ottemperando agli obblighi delle leggi vigenti in materia, attivandosi per garantire la sicurezza, l’incolumità pubblica, l’igiene e il decoro dei cittadini, come di seguito:
 - ricovero e mantenimento di n. 255 cani randagi presso strutture autorizzate e convenzionate;
 - presenza del Canile Sanitario per n. 20 posti per la prima accoglienza dei cani accalappiati dal Servizio Veterinario ASL BA;
 - servizio di sterilizzazione istituito con Deliberazione di Giunta Comunale n. 184 del 15/11/2007;
 - polizza assicurativa ai sensi della Legge Regionale n. 26 del 09/08/2006 e s.m.i.;
 - trasmissione tempestiva al Servizio Veterinario delle situazioni di presunto pericolo

per la presenza di cani vaganti sul territorio, anche su segnalazione dei cittadini;
-pratiche di adozione di cani del territorio e/o ricoverati nelle strutture convenzionate, in collaborazione con il Servizio Veterinario AUSL BAT e le associazioni di volontariato presenti sul territorio che hanno come oggetto la tutela degli animali;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 570 del 13/03/2017 avente ad oggetto "Servizio di Ricovero e Mantenimento di cani randagi accalappiati nel territorio del Comune di Andria 01/01/2017 – 31/03/2017. Affidamento servizio alla ditta Favullo Francesco di De Nigris Brigida. Assunzione impegno di spesa. CIG Z391DBF18C", di cui si recepiscono integralmente i contenuti e le motivazioni;

Richiamata la Legge 14 agosto 1991, n. 281 "*Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo*", che ha riconosciuto come "*interesse pubblico preminente di rilievo statale la promozione e tutela degli animali d'affezione*", la condanna degli atti di crudeltà contro i medesimi nonché il loro maltrattamento e abbandono in vista di una "*...corretta convivenza tra uomo e animale...*" e al fine, altresì, di "*...tutelare la salute pubblica e l'ambiente...*" (art. 1);

Considerato che la situazione di pericolosità evidenziata nella Determinazione Dirigenziale n. 570 del 13/03/2017, è tuttora causa di pregiudizi igienico-sanitari e di incolumità per la salute pubblica e privata;

Ritenuto pertanto, improcrastinabile, garantire il prosieguo del servizio di sterilizzazione e di ricovero e mantenimento dei cani randagi di proprietà comunale, oltre all'individuazione del Canile Sanitario, obbligatorio per legge, onde evitare di causare eventuali problematiche di pubblica e privata incolumità, non essendoci allo stato soluzioni alternative, che garantiscano contestualmente il benessere animale;

Preso atto del buono stato di salute dei cani presenti nelle suddette strutture, già convenzionate con il Comune di Andria, confermato dal Servizio Veterinario della ASL/BAT in sede di conferenza di servizi;

Richiamata la sentenza della Corte Costituzionale n. 285/2016 del 18.10.2016, con la quale dichiara l'incostituzionalità dell'art. 14 comma 2-bis della Legge Regione Puglia 3 Aprile 1995 n.12 (Interventi per la tutela degli animali d'affezione e prevenzione del randagismo), nella parte in cui non consente a soggetti privati, che garantiscono la presenza nella struttura di volontari delle associazioni animaliste e zoofile preposti alla gestione delle adozioni e degli affidamenti dei cani e dei gatti, di concorrere all'affidamento di servizi di gestione di canili e gattili;

Richiamata, altresì, l'informativa della Regione Puglia prot. n. AOO152 del 18/01/2017/240, circa la riconosciuta possibilità per i Comuni di stipulare convenzioni per la gestione dei canili anche con soggetti privati;

Vista l'Ordinanza del T.A.R. Puglia n. 69/2017 del 8.2.2017, trasmessa a questo Settore dal Servizio Avvocatura di questo Ente in data 14/02/2017, giusta prot. n.13485, "*per l'annullamento previa sospensione dell'efficacia della Determinazione Dirigenziale n. 2817 del 09/11/2016, a firma del Dirigente del Settore Sviluppo Economico e Marketing Territoriale del Comune di Andria, notificata il giorno 11.11.2016, con cui veniva revocata l'autorizzazione n.678 rilasciata per subingresso mortis causa dal Comune di Andria il 15/12/2006, (alla ditta ricorrente De Nigris Brigida); di ogni altro atto presupposto, connesso e conseguente, ancorchè allo stato non conosciuto*";

Ritenuto, che, a seguito della suddetta Ordinanza del T.A.R., la struttura in parola di proprietà della Ditta FAVULLO Francesco di DE NIGRIS Brigida – c.da Guardiola/San Lizio c.n. -

76123 Andria – Partita IVA 06513210721 può ritenersi munita di autorizzazioni sanitarie;

Considerato che le 200 unità canine presenti attualmente presso la struttura della Ditta sopra specificata, sono state ivi ospitate giusta Determinazione Dirigenziale sottoscritta dalla scrivente n. 298 del 10/02/2016 e successiva sottoscrizione del Contratto di affidamento del servizio in parola n. 47 del 25/02/2016;

Letto l'Avviso pubblico "*Indagine esplorativa per la ricerca di soggetti ai quali affidare il Servizio di ricovero e mantenimento dei cani randagi per il Comune di Andria*", pubblicato all'Albo Pretorio di questo Ente dal giorno 21/03/2017 al giorno 29/03/2017 (n. Pubblicazione 1225), rivolto a chiunque fosse interessato alla gestione del Servizio di ricovero e mantenimento dei cani randagi di proprietà del Comune di Andria;

Preso atto che alla scadenza dei termini dell'Avviso Pubblico di cui innanzi, sono pervenute n. 3 Manifestazioni d'Interesse come di seguito specificato:

- Favullo Francesco di De Nigris Brigida prot. n. 26043 del 27.3.2017;
- Malcangi Vito prot. n.26848 del 29.03.2017;
- Lillo & Lillo snc prot. n.26875 del 29.03.2017;

Atteso che si rende necessario proseguire le procedure ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo soggetto gestore del servizio in parola, attivate con l'Avviso Pubblico di Manifestazione d'Interesse del 21.3.2017, tenuto conto dei pronunciamenti della Corte Costituzionale e del TAR Puglia e dei risultati del precedente Avviso Pubblico per la ricerca di soggetti ai quali affidare il servizio di ricovero e mantenimento di cani randagi del Comune di Andria, prot. n. 108409 del 12.12.2016;

Ritenuto che il randagismo canino è una problematica complessa che riveste carattere di emergenza sanitaria e di tutela della collettività e che si ravvede, pertanto, un interesse di salvaguardia della pubblica e privata incolumità oltreché la necessità di scongiurare soprattutto il maltrattamento animale;

Letta la Determinazione Dirigenziale n.779 del 31/03/2017 avente ad oggetto: "Servizio di ricovero e mantenimento di cani randagi accalappiati nel territorio del Comune di Andria dal 1° al 30 aprile 2017. Affidamento alla ditta Favullo Francesco di De Nigris Brigida. Assunzione impegno di spesa. CIG. Z081E0D234";

Considerato pertanto, improcrastinabile, garantire il prosieguo del servizio di ricovero e mantenimento dei cani randagi di proprietà comunale, non essendoci allo stato soluzioni alternative, che garantiscano contestualmente il benessere animale la pubblica e privata incolumità;

Ritenuto, tutto quanto innanzi premesso e considerato, al fine di scongiurare l'emergenza sanitaria e veterinaria per la pubblica e privata incolumità e il maltrattamento animale, vista l'impossibilità di reimmettere sul territorio comunale le unità canine, di proseguire l'affidamento in parola alla ditta Ditta FAVULLO Francesco di DE NIGRIS Brigida – c.da Guardiola/San Lizio c.n. - 76123 Andria – Partita IVA 06513210721, agli stessi patti e condizioni previsti nella Determinazione Dirigenziale n.298/2016, per un totale di 61 giorni dal 01.05.2017 al 30.06.2017, al costo di € 1,789/pro die ad unità canine IVA esclusa, nelle more dell'espletamento della nuova gara ad evidenza pubblica per l'individuazione del nuovo operatore economico;

Rilevato che la sottoscritta Dirigente non incorre in condizioni di conflitto di interessi sia pure potenziale ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 così come introdotta dalla L.190/2012 (legge anticorruzione);

Letta la Deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 12/04/2017 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017-2019;

Letto pure il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

Considerato che la spesa relativa all'oggetto del presente provvedimento rientra nella gestione dei capitoli di competenza;

Visto il D. L.vo n. 267/2000 - T.U.E.L.;

D E T E R M I N A

1. **di recepire** integralmente tutto quanto nelle premesse meglio dettagliato;
2. **di prendere atto** della seguente documentazione, agli atti del Servizio scrivente:
 - Avviso Pubblico per la ricerca di soggetti ai quali affidare il servizio di ricovero e mantenimento di cani randagi del Comune di Andria, del 21.03.2017;
 - Sentenza della Corte Costituzionale n. 285/2016 del 18.10.2016, con la quale si dichiara l'incostituzionalità dell'art. 14 comma 2-bis della Legge Regione Puglia 3 Aprile 1995 n.12 (Interventi per la tutela degli animali d'affezione e prevenzione del randagismo);
 - Ordinanza del T.A.R. Puglia n. 69/2017 del 8.2.2017, trasmessa a questo Settore dal Servizio Avvocatura di questo Ente in data 14/02/2017, giusta prot. n. 13485, "per l'annullamento previa sospensione dell'efficacia della Determinazione Dirigenziale n. 2817 del 9/11/2016 del Settore Sviluppo Economico e Marketing Territoriale del Comune di Andria, notificata il giorno 11/11/2016, con cui veniva revocata l'autorizzazione n. 678 rilasciata per subingresso mortis causa dal Comune di Andria il 15/12/2006 alla Ditta Favullo Francesco di De Nigris Brigida e di ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale, ancorchè allo stato non conosciuto";
3. **di proseguire l'affidamento in economia** in economia, alla Ditta FAVULLO Francesco di DE NIGRIS Brigida – c.da Guardiola/San Lizio c.n. - 76123 Andria – Partita IVA 06513210721, il "Servizio di custodia e mantenimento dei cani randagi di proprietà comunale", per n. 200 unità canine al costo di € 1,789/die oltre IVA dal dal 1° maggio al 30 giugno 2017 per n. 61 giorni, al costo complessivo di € 26.627,47 IVA compresa;
4. **di impegnare** la somma complessiva di € 26.627,47 IVA compresa, al capitolo 7650/4 del Bilancio di Previsione 2017/2019, codifica piano dei conti 1.03.02.15.011, come di seguito si specifica:

Descrizione			
CUSTODIA E MANTENIMENTO CANI RANDAGI DI PROPRIETA' COMUNALE PER IL PERIODO 1.05.2017 – 30.06.2017	€ 1,789 x 61 giorni x n. 200 unità canine	€ 21.825,80 oltre IVA	€ 26.627,47 compresa IVA

4. **di stabilire** che la Ditta FAVULLO Francesco di DE NIGRIS Brigida – Andria, dovrà esibire la cauzione definitiva, con riferimento al periodo di affidamento del servizio oggetto del presente affidamento;
5. **di stabilire** pure che, in ottemperanza all'art. 3 della Legge 136 del 13 agosto 2010, sulla tracciabilità dei flussi finanziari, i pagamenti verranno effettuati dal Comune di Andria esclusivamente mediante bonifico bancario sul conto corrente bancario/postale



specificamente dedicato alle commesse pubbliche e, pertanto, la Ditta affidataria dovrà comunicare le coordinate del conto corrente bancario/postale al fine di poter procedere alla liquidazione del corrispettivo;

6. **di stabilire inoltre**, che ai sensi della normativa di cui al punto 5. sui mandati di pagamento dovrà essere riportato il seguente **CIG Z6C1E5FC5B**;
7. **dare atto** che il servizio non avrà soluzioni di continuità e, pertanto, la consegna è anticipata, sotto riserve di legge, nelle more di sottoscrizione del relativo contratto;
8. **di stabilire che** il contratto sarà sottoscritto dalla Ditta affidataria previa verifica della regolarità contributiva e fiscale e registrato con le relative spese a carico della stessa Ditta;
9. **di inviare copia** della presente determinazione al Settore AA.GG. per i conseguenti adempimenti relativi alla redazione del contratto, che riceverà quanto in essa riportato;
10. **di trasmettere** il presente provvedimento, per i provvedimenti di competenza al Servizio Veterinario della ASL/BAT;
11. **di inviare altresì**, il presente provvedimento alla Ditta FAVULLO Francesco di DE NIGRIS Brigida c.da Guardiola/San Lizio c.n. - 76123 Andria - Partita IVA 06513210721;
12. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto agli adempimenti di cui alla lettera b) dell'art.23 del Decreto Lgs n. 33/2013;
13. **di comunicare** il presente atto alla Giunta Comunale per la presa d'atto in funzione cognitoria e per l'esercizio del potere di controllo.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 995 DEL 28/04/2017

OGGETTO: SERVIZIO DI RICOVERO E MANTENIMENTO DI CANI RANDAGI ACCALAPPIATI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI ANDRIA DAL 1°MAGGIO AL 30 GIUGNO 2017. AFFIDAMENTO ALLA DITTA FAVULLO FRANCESCO DI DE NIGRIS BRIGIDA. ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA. CIG Z6C1E5FC5B.

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

Il Responsabile del Settore Lavori Pubblici-Manutenzioni-Ambiente
QUACQUARELLI SANTOLA / ArubaPEC S.p.A.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"
