

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 4606 DEL 28/12/2022

Servizio Socio Sanitario

OGGETTO: SERVIZIO PER L'ORGANIZZAZIONE E GESTIONE PRESSO IL COMUNE DI ANDRIA DI UN PROGRAMMA DI AMPLIAMENTO DEI POSTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA DI CITTADINI AFGHANI INSERITO NEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA PER RICHIEDENTI E TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PROGETTI SAI PER N. 30 POSTI ORDINARI AGGIUDICATO CON D.D. N. 1946 DEL 01/06/2022 FINANZIATO DAL MINISTERO DELL'INTERNO: PROROGA TECNICA DI SEI MESI DAL 01/01/2023 AL 30/06/2023 IMPEGNO DI SPESA

CIG: 9092150788 CUP: B81H22000280001

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso:

- **che** il Decreto del Ministero dell'Interno Prot. n. 11900 del 18/06/2020 ha approvato per il Comune di Andria il finanziamento pari ad € 238.000,00 annuo per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2022 per n. 22 posti ordinari PROG 611-PR-2
- **che** con D.D. n. 3079 del 23/12/2020 è stata indetta una procedura negoziata ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.b) del D. Lgs n.50/2016 per l'affidamento del servizio per l'organizzazione e gestione presso il Comune di Andria di un programma di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (SIPROIMI) per n.22 posti ordinari;
- **che** con D.D. n.1116 del 17/05/2021 il suddetto progetto è stato aggiudicato in via definitiva ed efficace alla Ditta Soc Cooperativa Migrantesliberi di Andria per il periodo dal 01/07/2021 al 31/12/2022;
- **che** in data 12/10/2021 il Ministero dell'Interno ha pubblicato una comunicazione stabilendo che in relazione alle eccezionali esigenze di accoglienza conseguenti alla crisi politica in Afghanistan è avviata la procedura per l'ampliamento della rete SAI di 3000 posti da destinare all'accoglienza di nuclei familiari anche numerosi;
- **che** nel suddetto comunicato è stato stabilito che gli Enti Locali titolari di progetti SAI categ.ordinari, finanziati col Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, potranno presentare domanda di ampliamento dei posti con le modalità di cui all'art.9 delle linee guida allegate al D.M. 18/11/2019 ed in conformità con quanto previsto dagli art.10 e 11 delle medesime Linee Guida
- **che** con Delibera di G.C. n. 189 del 17/11/2021 si è stabilito di accettare la adesione del Comune di Canosa di Puglia e di presentare istanza al Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prevedendo un ampliamento dei posti ex art 9 delle linee guida allegate al D.M. 18/11/2019 Accoglienza Ordinaria nel seguente modo:

n. 30 sul territorio del Comune di Andria



n. 19 sul territorio del Comune di Canosa di Puglia

- **che** con Decreto del Ministero dell'Interno n. 1415 del 19/01/2022 è stato disposto il finanziamento per l'ampliamento della capacità ricettiva art.16 delle Linee Guida allegate al DM 18/11/2019 relativamente al Comune di Andria PROG-611-PR-2 per n.49 posti e per un ammontare complessivo di € 530.090,91;
- **che** con D.D. n. 567 del 15/02/2022 a contrarre, è stata indetta procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 c.2 lett.b) del D. Lgs 50/2016 per l'affidamento del servizio per l'organizzazione e la gestione presso il Comune di Andria di un programma di ampliamento dei posti di accoglienza integrata di cittadini afghani inserito nel sistema di protezione per richiedenti e titolari di protezione internazionale progetti SAI anno 2022. N. 49 posti ordinari -codice progetto PROG.-611-PR-2
- **che** con D.D. n. 1946 del 01/06/2022 si è proceduto ad aggiudicare in via definitiva ed efficace il servizio per l'organizzazione e la gestione presso il Comune di Andria di un programma di ampliamento dei posti di accoglienza integrata di cittadini afghani inserito nel sistema di accoglienza per richiedenti e titolari di protezione internazionale progetti SAI anno 2022, n. 49 posti ordinari come meglio precisato nel C.S.A. per l'importo di € 513.386,36 Iva esente alla Cooperativa sociale e di solidarietà Migrantesliberi con sede legale in Via Gen. O. Baratieri n. 15/A 76123 Andria (BT);
- **che** con D.D. n. 2218 del 29/06/2022 si stabilisce di avviare con urgenza il servizio a partire dal giorno 30 giugno 2022 previa sottoscrizione del verbale di consegna anticipata sotto riserva di legge ex art.32 c.8 del D. Lgs 50/2016 firmato in data 30/06/2022;
- **che** con D.D. n. 2550 del 27/07/2022 si stabilisce:
 1. - che sono stati attivati n.30 posti sul Comune di Andria;
 2. - di considerare il Comune di Canosa di Puglia rinunciatario riguardo all'attivazione dei n.19 posti ordinari previsti sul suo territorio in quanto non ha messo a disposizione con immediatezza un immobile alternativo all'ex Palazzo Carmelitani per ospitare i n. 19 posti ordinari previsti nel progetto presentato al Ministero dell'Interno e consentire così l'avvio del servizio sul Comune di Canosa di Puglia;
 3. - di stabilire che il servizio avrà la durata dal 30/06/2022 fino al 31/12/2022 prorogabile dal 01/01/2023 sino al 29/06/2023 data di scadenza naturale del progetto (12 mesi dall'avvio) previa acquisizione di autorizzazione del Ministero dell'Interno;
 4. - di stabilire che il numero dei posti attivati è pari a n. 30 posti ordinari previsti sul territorio del Comune di Andria e gli stessi saranno collocati presso le strutture così come individuate e riportate dalla ditta aggiudicataria nella domanda di partecipazione alla gara;
 5. - che la Ditta appaltante dovrà rendicontare i costi sostenuti esclusivamente per i n. 30 posti attivati sul Comune di Andria e che questa Stazione Appaltante liquiderà le somme previste nel Piano Finanziario approvato dal Ministero limitatamente ai n. 30 posti attivati;
 6. - di modificare, per le motivazioni sopra riportate, le clausole contrattuali già approvate con D.D. n. 1946 del 01/06/2022;
 7. - di approvare le clausole contrattuali;
- **che** è stato stipulato contratto pubblico tra il Comune di Andria e la Ditta aggiudicataria Cooperativa sociale e di solidarietà Migrantesliberi di Andria in data 20/10/2022 n. 126 di Rep. registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Barletta in data 25/10/2022 n. 10359 serie 1 T;
- **che** l'art.6 del succitato contratto "Durata dell'affidamento del servizio e proroga" stabilisce che *"Il Ministero dell'Interno con Decreto n. 1415 del 19/01/2022 ha finanziato al Comune di Andria l'ampliamento del Progetto PROG-611-PR-2 per n. 49 posti ordinari per un finanziamento annuale di € 530.090,91 (di cui € 170.020,24 oggetto del presente affidamento e relativi ai n. 30 posti*



attivati per il Comune di Andria), fino a naturale scadenza del progetto 31/12/2022. Il Servizio, oggetto del presente contratto, avrà la durata dal 30/06/2022 fino al 31/12/2022 prorogabile dal 01/01/2023 sino al 19/06/2023 data di scadenza naturale del progetto (12 mesi dall'avvio) previa acquisizione di autorizzazione del Ministero dell'Interno. L'avvio del servizio suddetto decorre a partire dal 30/06/2022, data di esecuzione anticipata del servizio ex art.32 comma 8 del D. Lgs 50/2016, come da verbale di consegna anticipata sottoscritto in pari data sotto riserva di legge allegato al presente atto. In ogni caso, anche considerando il periodo di eventuale proroga, il valore dell'affidamento non potrà eccedere l'importo complessivo del progetto approvato e finanziato pari ad € 170.020,24 con riferimento ai n. 30 posti attivati sul Comune di Andria. Alla scadenza del contratto la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di richiedere all'aggiudicatario la prosecuzione del servizio alle medesime condizioni previste nel Capitolato Speciale d'Appalto qualora venga finanziata dal Ministero dell'Interno la proroga/prosecuzione del suddetto servizio";

Richiamata la Delibera di Giunta Comunale n. 130 del 07/07/2022 con la quale si autorizza la prosecuzione dei Progetti SAI già finanziati mediante presentazione della domanda di prosecuzione per il triennio dal 01/01/2023 al 31/12/2025 per la stessa categoria;

Dato Atto:

- che il rappresentante Legale del Comune di Andria ha presentato al Ministero dell'Interno, domanda di prosecuzione codice progetto PROG-611-PR-3 con nota prot. n. 63715 del 20/07/2022;
- che a seguito della presentazione della succitata domanda di prosecuzione, Il Comune di Andria è stato destinatario del finanziamento del progetto PROG-611-PR-3 con Decreto del Ministero dell'Interno Prot. n. 37847 del 13/10/2022 nel quale si stabilisce che sono approvati i progetti in scadenza al 31/12/2022 di cui agli allegati elenchi e sono autorizzati alla prosecuzione dal 01/01/2023 al 31/12/2025 con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per il numero dei posti e per gli importi ivi indicati;
- che nell'allegato al succitato Decreto al Comune di Andria è stato assegnato per i progetti SAI in scadenza al 31/12/2022 prosecuzione periodo 01/01/2023 al 31/12/2025 il finanziamento annuo di € 612.612,00 per n. 52 posti ordinari (n.22 posti ordinari progetto SIPROIMI e n 30 posti ordinari progetto ampliamento posti SAI) ;
- che con nota mail del 30/11/2022 il Ministero ha trasmesso le faq relative alla prosecuzione dei Progetti SAI con termine di triennio 31/12/2022 nella quale stabilisce "... L'Ente Locale ammesso al finanziamento per il triennio 2023-2025 sarà tenuto a dare continuità dei servizi di accoglienza SAI a partire dal 1° gennaio 2023, senza interruzione. Tutti gli adempimenti relativi alle procedure di affidamento dei servizi dovranno tenere conto di tale previsione. Inoltre richiama l'attenzione sull'art. 10 delle Linee Guida allegate al D.M. 18/11/2019 il quale prevede che < l'ente locale che intende avvalersi di uno o più enti attuatori comunica alla Direzione centrale, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, l'avvio della procedura di gara ad evidenza pubblica >";
- che con D.D. n 4318 del 12/12/2022 è stata adottata la Determinazione a contrarre con procedura di gara aperta telematica su Mepa relativa al servizio di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione internazionale rete SAI n.52 posti ordinari annualità 2023-2024-2025;
- con con D.D. n 4508 del 21/12/2022 è stata adottata la Determinazione a contrarre che rettifica della procedura di gara aperta telematica stabilendo che sarà gestita sul sistema Empulia e con la stessa si è proceduto a riapprovare tutti gli atti di gara, relativi al servizio di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione internazionale rete SAI n.52 posti ordinari annualità 2023-2024-2025;

Ritenuto necessario, stante l'alto valore umanitario e sociale delle azioni di accoglienza integrata, realizzate nell'ambito del sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SAI, già SIPROIMI/SPRAR) ed in aderenza ai principi della convenzione di

Ginevra e della Carta Costituzionale, assicurare comunque la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, disponendo, ai sensi dell'art.106, c.11 del D. Lgs n.50/2016, la proroga tecnica del Servizio da parte dell'attuale gestore per il periodo dal 01/01/2023 al 30/06/2023 necessario alla conclusione delle procedure per il nuovo affidamento;

Vista la FAQ pubblicata sul sito SIPROIMI "procedure di affidamento dei servizi" che con riferimento alla c.d. proroga tecnica che richiama:

- il dettato dell'art.106 comma 11 del D.Lgs 50/2016, il quale stabilisce che:" la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante";
- la sentenza del Consiglio di Stato Sezione V, Sentenza 21 giugno 2019 n.4267, con la quale si afferma che la c.d. "proroga tecnica " è un istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l'erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità, (...), rappresentando un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali;
- l'interpretazione fornita dall'ANAC e dalla giurisprudenza amministrativa (cfr. delibera Anac 423/2019), secondo cui affinché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere i seguenti presupposti:
 - è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (cd. contratto ponte);
 - la nuova gara deve essere già stata avviata al momento della proroga;

Richiamata la ns nota prot. n. 108017 del 14/12/2022 con la quale è stato chiesto alla ditta aggiudicataria formale accettazione della proroga tecnica del servizio relativa al periodo 01/01/2023 al 30/06/2023 agli stessi patti e condizioni del contratto pubblico firmato in data 20/10/2022 n.126 di Rep al fine di garantire la continuità degli interventi socio assistenziali già erogati per gli utenti in carico con il progetto SAI anno 2022, che altrimenti verrebbero meno con decorrenza dal 1° gennaio 2023;

Acquisita, da parte della Ditta Cooperativa sociale di solidarietà Migrantesliberi Via O.Baratieri n.15/A Andria P.I. 07058670725, C.F. 90073740723 con nota prot n. 108435 del 15/12/2022 l'accettazione alla proroga tecnica del servizio agli stessi patti e condizioni;

Ritenuto di stabilire che nelle more dell'espletamento della gara di cui sopra è necessaria la prosecuzione del servizio alle stesse condizioni previste nel Capitolato speciale d'Appalto, nel Disciplinare di gara e nel Contratto pubblico sottoscritto in data 20/10/2022 n.126 di Rep, mediante proroga tecnica dal 01/01/2023 al 30/06/2023;

Dato Atto che con D.D. n.4508 del 21/12/2022 è stata indetta la procedura ad evidenza pubblica riguardante l'affidamento del "Servizio per l'organizzazione e la gestione presso il Comune di Andria di un programma di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione per titolari di protezione internazionale Progetti SAI per n.52 posti ordinari;

Ritenuto di stabilire che la suddetta proroga tecnica sarà massimo di sei mesi dal 01/01/2023 al 30/06/2023 nelle more della aggiudicazione a nuovo soggetto gestore;

Dato atto che con Decreto del Ministero dell'Interno prot.37847 del 13/10/2022 è stato finanziato il progetto per n. 52 posti ordinari pari ad € 612.612,00 per l'annualità 2023, € 612.612,00 per l'annualità 2024, € 612.612,00 per l'annualità 2025;

Ritenuto che per la proroga tecnica dei n. 30 posti ordinari si rende necessario impegnare la somma di € 168.912,12 sul capitolo di spesa 66008 del Bilancio 2023 p.d.c. 1.04.02.02.999;

Precisato che il contratto del 20/10/2022 n. 126 di Rep sottoscritto tra le parti prevede solo la modalità di erogazione somme su rendicontazione delle spese sostenute, sulla base della ammissibilità delle stesse ai sensi del manuale di rendicontazione SPRAR;

Ravvisata la necessità di procedere all'approvazione dello schema di addendum contrattuale predisposto per il periodo di proroga tecnica dal 01/01/2023 al 30/06/2023;

Dato atto

- che per la gara sopracitata il CIG è 9092150788
- che per la proroga tecnica ai fini della tracciabilità non è necessario acquisire nuovo CIG – vedi FAQ ANAC A.42.

Acquisito dall'INAIL il DURC on line prot. n. INPS_33449064 del 04/11/2022 con scadenza il 04/03/2023 da cui risulta la regolarità dello stesso;

Vista la Deliberazione di C.C. n. 56 del 27/11/2018 di approvazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, rimodulato con le Deliberazioni di C.C. n.7 dell'11/03/2021 e n.67 del 29/12/2021;

Vista la Deliberazione di C.C. n. 36 del 29/06/2022 di approvazione della Nota di aggiornamento del DUP 2022-2024;

Vista la Delibera di C.C. n. 37 del 29/06/2022 di approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2022/2024;

Visto il Rendiconto della gestione 2021, approvato dal C.C. con deliberazione n.38 del 29/06/2022;

Vista la Deliberazione di G.C. N 203 del 10/11/2022 di variazione del Bilancio 2022 e pluriennale;

Visto inoltre il D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

Visto l'art.22 della legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi sociali", lett.f) "interventi per la piena integrazione delle persone disabili";

Dato atto che l'istruttoria curata dalla Dott.ssa Isabella Chicco preordinata alla emanazione del presente atto, consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D. Lgs 267/2000;

Rilevato che la sottoscritta Dirigente, allo stato attuale, non incorre in condizioni di conflitto di interessi sia pure potenziale ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/90 così come introdotta dalla L. 190/2012 (legge anticorruzione);

Visti:

- lo Statuto Comunale
- i vigenti Regolamenti comunali di Contabilità e dei Contratti dell'Ente;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, N. 267;
- il D. Lgs 50/2016
- Visto il D.M. del 18 novembre 2019 pubblicato sulla G.U. n.284 del 04/12/2019;

Stabilita, pertanto, la propria competenza per l'adozione del presente provvedimento.

DETERMINA

1. **di fare proprie** le premesse del presente atto che si intendono integralmente recepite e fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di provvedere** alla proroga tecnica massima di sei mesi dal 01/01/2023 al 30/06/2023 in prosecuzione delle attività progettuali relative al progetto a titolarità del Comune di Andria per l'organizzazione e gestione presso il Comune di Andria di un programma di ampliamento dei posti di accoglienza integrata di cittadini afgani inserito nel sistema di accoglienza per richiedenti e



titolari di protezione internazionale Progetti SAI per n. 30 posti ordinari aggiudicato con D.D. n. 1946 del 01/06/2022 e che la suddetta proroga è finanziata con il Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo D.M. n.37847 del 13/10/2022 PROG-611-PR-3,

3. **di stabilire** che la Cooperativa sociale di solidarietà Migrantesliberi Via O. Baratieri n.15/A Andria P.I. 07058670725, C.F. 90073740723, aggiudicataria del servizio di cui sopra dovrà eseguire lo stesso agli stessi patti e condizioni di quanto stabilito nel contratto Pubblico stipulata in data 20/10/2022 n. 126 di Rep;
4. **di dare atto** che le risorse necessarie a garantire la proroga tecnica delle attività come da contratto pubblico sottoscritto in data 20/10/2022 n. 126 di Rep ammontano complessivamente ad € 168.912,12;
5. **di impegnare** la somma di € 168.912,12 sul capitolo 66008 del Bilancio 2023 p.d.c. 1.04.02.02.999;
6. **di dare atto** che la suddetta somma rientra nel finanziamento ministeriale assegnato al Comune di Andria con Decreto Ministeriale n. 37847 del 13/10/2022 ed è stata accertata con D.D. n. 4174 del 29/11/2022 sul capitolo di entrata 14704 del Bilancio 2023 e che trattasi di somme a destinazione vincolata;
7. **di approvare** l'allegato schema di Addendum Contrattuale al contratto sottoscritto in data 20/10/2022 n. 126 di Rep; (Allegato 1)
8. **di dare atto** che alla liquidazione del contributo si procederà a seguito di rendicontazione delle spese sostenute in coerenza e nel rispetto delle modalità tutte delineate dalle Linee Guida del Ministero degli Interni : D.M. del 18 novembre 2019 pubblicato sulla G.U. n.284 del 04/12/2019;
9. **di trasmettere** il presente atto al Servizio Contratti per gli adempimenti di competenza;
10. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti della norma recata dall'art. 147 bis 1° comma del D. lgs 267/2000;
11. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi degli art.26 e 27 del D. L 33/2013.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 4606 DEL 28/12/2022

OGGETTO: SERVIZIO PER L'ORGANIZZAZIONE E GESTIONE PRESSO IL COMUNE DI ANDRIA DI UN PROGRAMMA DI AMPLIAMENTO DEI POSTI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA DI CITTADINI AFGHANI INSERITO NEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA PER RICHIEDENTI E TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PROGETTI SAI PER N. 30 POSTI ORDINARI AGGIUDICATO CON D.D. N. 1946 DEL 01/06/2022 FINANZIATO DAL MINISTERO DELL'INTERNO: PROROGA TECNICA DI SEI MESI DAL 01/01/2023 AL 30/06/2023 IMPEGNO DI SPESA

CIG: 9092150788 CUP: B81H22000280001

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

Il Responsabile del Servizio Socio Sanitario
CIALDELLA GRAZIA / ArubaPEC S.p.A.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"
