

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 4605 DEL 28/12/2022

Servizio Socio Sanitario

OGGETTO: SERVIZIO PER L'ORGANIZZAZIONE E GESTIONE PRESSO IL COMUNE DI ANDRIA DI UN PROGRAMMA DI ACCOGLIENZA INTEGRATA INSERITO NEL SISTEMA DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (SIPROIMI) PER N. 22 POSTI ORDINARI AGGIUDICATO CON D.D. N. 1116 DEL 17/05/2021 FINANZIATO DAL MINISTERO DELL'INTERNO: PROROGA TECNICA DI SEI MESI DAL 01/01/2023 AL 30/06/2023 IMPEGNO DI SPESA CIG: 85569190F2 CUP: B81H22000280001

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso:

- **che** il Comune di Andria è titolare di un progetto riguardante il servizio per l'organizzazione e la gestione presso il Comune di Andria di un programma di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione internazionale (SIPROIMI) per n. 22 posti ordinari;
- **che** il Decreto del Ministero dell'Interno Prot. n. 16288 del 10/08/2020 ha autorizzato i Comuni già titolari di progetti finanziati alla prosecuzione degli stessi per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2022 con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo;
- **che** il Decreto prot. n. 22933 del 23/10/2020 ha rettificato il precedente Decreto stabilendo di approvare la rideterminazione del contributo annuale approvando l'allegato 1 Rettificato dal quale si evince che al Comune di Andria è stato finanziato il Progetto con Codice: PROG-611-PR-2 accoglienza ordinari n.22 posti per € 238.000,00 anno 2021 ed € 238.000,00 anno 2022 dal 01/01/2021 al 31/12/2022;
- **che** con D.D. n. 3000 del 17/12/2020 è stata indetta una procedura di gara negoziata sotto soglia per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (SIPROIMI) n. 22 posti ordinari approvando gli atti di gara;
- **che** con D.D. n. 3079 del 23/12/2020 è stata rettificata la lettera invito/disciplinare di gara approvato con D.D. n. 3000 del 17/12/2020 e si è proceduto a riapprovare gli atti di gara;
- **che** con D.D. n. 3162 del 30/12/2020 è stata determinata la proroga tecnica del servizio delle attività progettuali relative al progetto a titolarità del Comune di Andria denominato "gestione di azioni del sistema SPRAR. *Proseguimento progetto per posti 22 (16+6) utenza adulta maschile per il triennio 2017/2019"- PROGETTO COME.TE*" per il periodo 01.01.2021- 30.06.2021, mediante PROROGA TECNICA della convenzione sottoscritta in data 18.10.2017, tra COMUNE DI ANDRIA e Cooperativa Sociale Migrantesliberi con sede in Andria in Via O. Baratieri n.15/A;
- **che** con D.D. n. 1116 del 17/05/2021 è stato aggiudicato in via definitiva ed efficace il servizio di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (SIPROIMI) n. 22 posti ordinari alla Ditta Cooperativa sociale di solidarietà Migrantesliberi Via O.Baratieri n.15/A Andria P.I. 07058670725 per la durata di 18 mesi a partire dal 01/07/2021 fino al 31/12/2022 per l'importo di € 352.600,24 esente Iva;



- **che** in data 07/10/2021 n. 115 di Rep. registrato presso l’Agenzia delle Entrate di Barletta in data 12/10/2021 n. 9937 serie IT è stato stipulato contratto pubblico tra il Comune di Andria e la Ditta aggiudicataria;
- **che** l’art.7 del succitato contratto “Proroga del contratto” stabilisce che *“Alla scadenza del contratto la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di richiedere all’aggiudicatario la prosecuzione del servizio alle stesse condizioni previste nel Capitolato qualora venga finanziata dal Ministero dell’Interno la proroga/prosecuzione dello stesso”.*

Richiamata la Delibero di Giunta Comunale n. 130 del 07/07/2022 con la quale si autorizza la prosecuzione dei Progetti SAI già finanziati mediante presentazione della domanda di prosecuzione per il triennio dal 01/01/2023 al 31/12/2025 per la stessa categoria;

Dato Atto:

- che il rappresentante Legale del Comune di Andria ha presentato al Ministero dell’Interno, domanda di prosecuzione codice progetto PROG-611-PR-3 con nota prot. n. 63715 del 20/07/2022;
- che a seguito della presentazione della succitata domanda di prosecuzione, Il Comune di Andria è stato destinatario del finanziamento del progetto PROG-611-PR-3 con Decreto del Ministero dell’Interno Prot. n. 37847 del 13/10/2022 nel quale si stabilisce che sono approvati i progetti in scadenza al 31/12/2022 di cui agli allegati elenchi e sono autorizzati alla prosecuzione dal 01/01/2023 al 31/12/2025 con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo per il numero dei posti e per gli importi ivi indicati;
- che nell’allegato al succitato Decreto al Comune di Andria è stato assegnato per i progetti SAI in scadenza al 31/12/2022 prosecuzione periodo 01/01/2023 al 31/12/2025 il finanziamento annuo di € 612.612,00 per n. 52 posti ordinari (n.22 posti ordinari progetto SIPROIMI e n. 30 posti ordinari progetto ampliamento posti SAI);
- che con nota mail del 30/11/2022 il Ministero ha trasmesso le faq relative alla prosecuzione dei Progetti SAI con termine di triennio 31/12/2022 nella quale stabilisce *“... L’Ente Locale ammesso al finanziamento per il triennio 2023-2025 sarà tenuto a dare continuità dei servizi di accoglienza SAI a partire dal 1° gennaio 2023, senza interruzione. Tutti gli adempimenti relativi alle procedure di affidamento dei servizi dovranno tenere conto di tale previsione. Inoltre richiama l’attenzione sull’art. 10 delle Linee Guida allegate al D.M. 18/11/2019 il quale prevede che < l’ente locale che intende avvalersi di uno o più enti attuatori comunica alla Direzione centrale, entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento , l’avvio della procedura di gara ad evidenza pubblica>”*
- che con D.D. n 4318 del 12/12/2022 è stata adottata la Determinazione a contrarre con procedura di gara aperta telematica su Mepa relativa al servizio di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione internazionale rete SAI n.52 posti ordinari annualità 2023-2024-2025;
- con con D.D. n 4508 del 21/12/2022 è stata adottata la Determinazione a contrarre con rettifica della procedura di gara aperta telematica stabilendo che la stessa sarà gestita sul sistema Empulia e con la stessa si è proceduto a riapprovare tutti gli atti di gara, relativi al servizio di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione internazionale rete SAI n.52 posti ordinari annualità 2023-2024-2025;

Ritenuto necessario, stante l’alto valore umanitario e sociale delle azioni di accoglienza integrata, realizzate nell’ambito del sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SAI, già SIPROIMI/SPRAR) ed in aderenza ai principi della convenzione di Ginevra e della Carta Costituzionale, assicurare comunque la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, disponendo, ai sensi dell’art.106, c.11 del D. Lgs n.50/2016, la proroga tecnica del Servizio da parte dell’attuale gestore per il periodo dal 01/01/2023 al 30/06/2023 necessario alla conclusione delle procedure per il nuovo affidamento;

Vista la FAQ pubblicata sul sito SIPROIMI "procedure di affidamento dei servizi" che con riferimento alla c.d. proroga tecnica richiama:

- il dettato dell'art.106 comma 11 del D.Lgs 50/2016, il quale stabilisce che:" la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante";
- la sentenza del Consiglio di Stato Sezione V, Sentenza 21 giugno 2019 n.4267, con la quale si afferma che la c.d. "proroga tecnica " è un istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l'erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità, (...), rappresentando un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali;
- l'interpretazione fornita dall'ANAC e dalla giurisprudenza amministrativa (cfr. delibera Anac 423/2019), secondo cui affinché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere i seguenti presupposti:
 - è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (cd. contratto ponte);la nuova gara deve essere già stata avviata al momento della proroga;

Richiamata la ns nota prot. n. 108014 del 14/12/2022 con la quale è stato chiesto alla ditta aggiudicataria formale accettazione della proroga tecnica relativa al periodo 01/01/2023 al 30/06/2023 agli stessi patti e condizioni del contratto pubblico firmato in data 07/10/2021 n.115 di Rep al fine di garantire la continuità degli interventi socio assistenziali già erogati per gli utenti in carico con il progetto SPRAR SIPROIMI che altrimenti verrebbero meno con decorrenza dal 1° gennaio 2023

Acquisita, da parte della Ditta Cooperativa sociale di solidarietà Migrantesliberi Via O.Baratieri n.15/A Andria P.I. 07058670725, C.F. 90073740723 . con nota prot n. 108871 del 16/12/2022 l'accettazione alla proroga tecnica agli stessi patti e condizioni;

Ritenuto di stabilire che nelle more dell'espletamento della gara di cui sopra è necessaria la prosecuzione del servizio alle stesse condizioni previste nel Capitolato speciale d'Appalto , nel Disciplinare di gara e nel Contratto pubblico sottoscritto in data 07/10/2021 n. 115 di Rep, mediante proroga tecnica dal 01/01/2023 al 30/06/2023;

Dato atto che con D.D. n. 4508 del 21/12/2022 è stata indetta la procedura ad evidenza pubblica riguardante l'affidamento del "Servizio per l'organizzazione e la gestione presso il Comune di Andria di un programma di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione per titolari di protezione internazionale Progetti SAI per n. 52 posti ordinari" di cui: (n.22 progetto SIPROIMI e n. 30 progetto SAI);

Ritenuto di stabilire che la suddetta proroga sarà massimo di sei mesi dal 01/01/2023 al 30/06/2023 nelle more della aggiudicazione a nuovo soggetto gestore;

Dato Atto che con Decreto del Ministero dell'Interno prot..37847 del 13/10/2022 è stato finanziato il progetto per n. 52 posti ordinari pari ad € 612.612,00 per l'annualità 2023, € 612.612,00 per l'annualità 2024, € 612.612,00 per l'annualità 2025;

Ritenuto che per la proroga tecnica dei n. 22 posti ordinari si rende necessario impegnare la somma di € 123.868,88 sul capitolo di spesa 66008 del Bilancio 2023 p.d.c. 1.04.02.02.999;

Precisato che il contratto del-07/10/2021 n. 115 di Rep sottoscritto tra le parti prevede solo la modalità di erogazione somme su rendicontazione delle spese sostenute, sulla base della ammissibilità delle stesse ai sensi del manuale di rendicontazione SPRAR;

Ravvisata la necessità di procedere all'approvazione dello schema di addendum contrattuale predisposto per il periodo di proroga tecnica dal 01/01/2023 al 30/06/2023;

Dato atto

- che il CIG è **85569190F2** per la gara sopracitata
- che per la proroga tecnica ai fini della tracciabilità non è necessario acquisire nuovo CIG – vedi FAQ ANAC A.42.

Acquisito dall'INAIL il DURC on line prot. n. INPS_33449064 del 04/11/2022 con scadenza il 04/03/2023 da cui risulta la regolarità dello stesso;

Vista la Deliberazione di C.C. n. 56 del 27/11/2018 di approvazione del Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, rimodulato con le Deliberazioni di C.C. n.7 dell'11/03/2021 e n.67 del 29/12/2021;

Vista la Deliberazione di C.C. n. 36 del 29/06/2022 di approvazione della Nota di aggiornamento del DUP 2022-2024;

Vista la Delibera di C.C. n. 37 del 29/06/2022 di approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2022/2024;

Visto il Rendiconto della gestione 2021, approvato dal C.C. con deliberazione n.38 del 29/06/2022;

Vista la Deliberazione di G.C. N 203 del 10/11/2022 di variazione del Bilancio 2022 e pluriennale;

Visto inoltre il D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

Visto l'art.22 della legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi sociali", lett.f) "interventi per la piena integrazione delle persone disabili;

Dato atto che l'istruttoria curata dalla Dott.ssa Isabella Chicco preordinata alla emanazione del presente atto, consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D. Lgs 267/2000;

Rilevato che la sottoscritta Dirigente, allo stato attuale, non incorre in condizioni di conflitto di interessi sia pure potenziale ai sensi dell'art.6 bis della Legge 241/90 così come introdotta dalla L. 190/2012 (legge anticorruzione);

Visti

- lo Statuto Comunale
- i vigenti Regolamenti comunali di Contabilità e dei Contratti dell'Ente;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, N. 267;
- il D. Lgs 50/2016
- Visto il D.M. del 18 novembre 2019 pubblicato sulla G.U. n.284 del 04/12/2019;

Stabilita, pertanto, la propria competenza per l'adozione del presente provvedimento.

DETERMINA

1. **di fare proprie** le premesse del presente atto che si intendono integralmente recepite e fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di provvedere** alla proroga tecnica del servizio per sei mesi dal 01/01/2023 al 30/06/2023 in prosecuzione delle attività progettuali relative al progetto a titolarità del Comune di Andria per l'organizzazione e gestione presso il Comune di Andria di un programma di accoglienza integrata inserito nel sistema di protezione internazionale (SIPROIMI) per n. 22 posti ordinari in esecuzione di quanto stabilito con contratti pubblico sottoscritto in data 07/10/2021 n. 115 di Rep e che la suddetta proroga è finanziata con il Fondo Nazionale per le politiche e per i servizi dell'asilo D.M. n. 37847 del 13/10/2022 codice progetto: PROG-611-PR-3,



3. **di stabilire** che la Cooperativa Sociale di solidarietà Migrantesliberi Via O. Baratieri n.15/A Andria P.I. 07058670725, C.F. 90073740723, aggiudicataria del servizio di cui sopra, dovrà eseguire lo stesso agli stessi patti e condizioni di quanto stabilito nel contratto pubblico stipulato in data 07/10/2021 n. 115 di Rep;
4. **di dare atto** che le risorse necessarie a garantire la proroga tecnica delle attività come da contratto pubblico sottoscritto in data 07/10/2021 n. 115 di Rep ammontano complessivamente ad € 123.868,88 ;
5. **di impegnare** la somma di € 123.868,88 sul capitolo 66008 del Bilancio 2023 p.d.c. 1.04.02.02.999;
6. **di dare atto** che la succitata somma rientra nel finanziamento ministeriale assegnato al Comune di Andria con Decreto Ministeriale n. 37847 del 13/10/2022 è stata accertata con D.D. n. 4174 del 29/11/2022 sul capitolo di entrata 14704 del Bilancio 2023 e che trattasi di somme a destinazione vincolata;
7. **di approvare** l'allegato schema di Addendum Contrattuale al contratto sottoscritto in data 07/10/2021 n. 115 di Rep (Allegato 1)
8. **di dare atto** che alla liquidazione del contributo si procederà a seguito di rendicontazione delle spese sostenute in coerenza e nel rispetto delle modalità tutte delineate dalle Linee Guida del Ministero degli Interni : D.M. del 18 novembre 2019 pubblicato sulla G.U. n.284 del 04/12/2019;
9. **di trasmettere** il presente atto al Servizio Contratti per gli adempimenti di competenza;
10. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti della norma recata dall'art. 147 bis 1° comma del D. lgs 267/2000;
11. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione ai sensi degli art.26 e 27 del D. L 33/2013.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 4605 DEL 28/12/2022

OGGETTO: SERVIZIO PER L'ORGANIZZAZIONE E GESTIONE PRESSO IL COMUNE DI ANDRIA DI UN PROGRAMMA DI ACCOGLIENZA INTEGRATA INSERITO NEL SISTEMA DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (SIPROIMI) PER N. 22 POSTI ORDINARI AGGIUDICATO CON D.D. N. 1116 DEL 17/05/2021 FINANZIATO DAL MINISTERO DELL'INTERNO: PROROGA TECNICA DI SEI MESI DAL 01/01/2023 AL 30/06/2023 IMPEGNO DI SPESA CIG: 85569190F2 CUP: B81H22000280001

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

Il Responsabile del Servizio Socio Sanitario

CIALDELLA GRAZIA / ArubaPEC S.p.A.

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <http://www.albo.comune.andria.bt.it/> .

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Andria"
